

Uchwała Nr XXIII/139/2012
Rady Gminy w Krzyńwłodze Małej
z dnia 14 listopada 2012 r.

w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

Rada Gminy w Krzyńwłodze Małej uchwala, co następuje:

Rozdział I

Wymagana szczegółowość projektu budżetu.

§ 1

1. Określa się następującą szczegółowość projektu budżetu:

Projekt budżetu składa się z tabelarycznych zestawień powiązanych z zapisami projektu uchwały budżetowej w zakresie:

- a) planowanych dochodów budżetu gminy według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody: bieżące i majątkowe,
- b) planowanych wydatków budżetu gminy w podziale na działy, rozdziały oraz paragrafy klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących
- c) planowanych wydatków majątkowych budżetu gminy w roku budżetowym w szczególności działów i rozdziałów oraz paragrafów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem zadań inwestycyjnych i planowanych źródeł finansowania wydatków
- d) planowanych dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie odrębnymi ustawami
- e) planowanych dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego
- f) planu dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków na realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii i Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- g) planu dochodów oświatowych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych
- h) kwoty planowanego deficytu lub nadwyżki budżetowej oraz źródeł pokrycia deficytu lub przeznaczenia nadwyżki budżetowej

- i) tworzenia rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego; mogą być również tworzone inne rezerwy celowe
- j) planu dotacji podmiotowych, przedmiotowych i celowych udzielanych z budżetu gminy podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych
- k) limitu zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy, finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy, wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, spłatę wcześniejsz zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek
- l) upoważnienia dla Wójta Gminy, do zaciągania zobowiązań w ramach limitów o których mowa w pkt. l lit.k.

2. Projekt uchwały budżetowej może zawierać również:

- a) upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258 ufp
- b) upoważnienie dla Wójta Gminy do lokowania wolnych środków w wybranych przez siebie bankach
- c) inne upoważnienia i postanowienia dotyczące wykonania budżetu.

Rozdział II

Terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.

§ 2

1. Wójt Gminy Krzynowłoga Mała przyjmuje zarządzeniem projekt budżetu i w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy przedkłada go Radzie Gminy w Krzynowłodze Małej oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej;
2. Po przedłożeniu Radzie projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, Przewodniczący Rady najpóźniej w terminie 5 dni przekazuje ten projekt wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi do zaopiniowania stałym komisjom Rady;
3. Rada Gminy w Krzynowłodze Małej dokona analizy i oceny projektu budżetu poprzez pracę w Komisjach stałych;

.....
Uzasadnienie do uchwały Nr XXIII/139/2012 Rady Gminy w Krzynowłodze Małej z dnia 14 listopada 2012 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, stosownie do art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, podejmując uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określając w szczególności:

- 1)wymaganą szczegółowość projektu budżetu,
- 2)terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3)wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które Wójt przedłoży Radzie Gminy wraz z projektem uchwały budżetowej.

Projekt uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zmienia uregulowania dotychczas obowiązującej Uchwały Nr XL/161/2006 Rady Gminy w Krzynowłodze Małej z dnia 11 października 2006 roku. Zakres zmian uzasadnia dokonanie zmiany procedury poprzez podjęcie nowej i uchylenie dotychczas obowiązującej. Wobec wprowadzonych zmian w przepisach, szczegółowość projektu budżetu określona została bezpośrednio w projekcie uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zrezygnowano także z uregulowań dotyczących prac nad projektem uchwały budżetowej poprzedzających przedłożenie projektu uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Radzie Gminy, ponieważ z art. 234 ustawy o finansach publicznych wynika, że uchwała podejmowana na tej podstawie ma regulować tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, które rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez Wójta Gminy. Brak jest zatem podstaw prawnych do regulowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w omawianym trybie etapu prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej. Powyższe uzasadnienie jest zgodne z orzecznictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie pismo nr RIO-III-0712/144/10. cyt: „organ stanowiący nie powinien wkraczać w kompetencje organu wykonawczego”. Zgodnie z art. 233 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego. Powyższy przepis stanowi wyraz podziału kompetencji obu organów j.s.t – na zasadzie wyłączności kompetencji każdego z organów – w procesie tworzenia budżetu. Konsekwencją tego jest podział procedury tworzenia budżetu na fazę opracowania projektu uchwały budżetowej przez organ wykonawczy oraz fazę rozpatrzenia projektu budżetu przez organ stanowiący.

Przewodniczący Rady Gminy
Leonard W. Kolajewski